

Утверждаю

Заведующий МАДОУ ПГО

«Детский сад № 65 комбинированного вида»

И.В.Тарасова

Приказ от 20 декабря 2021 г №96/1-д



Порядок

оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» разработан в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ « О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» (далее – закупки) и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» (далее – ДОУ).

2. Ответственным за профилактику коррупционных правонарушений при осуществлении закупок ДОУ, а также за разработку и принятие мер, направленных на обеспечение соблюдения ДОУ ответственными за осуществление закупок для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида», (далее – контрактный управляющий ДОУ), запретов, ограничений, обязанностей и требований, установленных в целях противодействия коррупции, является заведующий ДОУ, ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере закупок (далее – должностное лицо, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения работников ДОУ, связанных с коррупционными рисками

3) оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

1) законность – оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области Полевского округа;

2) полнота – коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

3) взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

4) своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

5) адекватность – принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков

6) презумпция добросовестности – наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом совершении коррупционного правонарушения и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

7) исключение субъектности – предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида», а не личностные качества лиц, участвующих в осуществлении закупки;

8) конкретность – результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

Глава 2. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем «1» раз в «2» года, а также по мере необходимости.

5. К проведению оценки коррупционных рисков могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

1) описание процедуры осуществления закупки и соотнесение ее с утвержденной блок-схемой (Приложение № 1 к настоящему Порядку);

2) идентификация коррупционных рисков;

3) анализ коррупционных рисков;

4) ранжирование коррупционных рисков;

5) разработка мер по минимизации коррупционных рисков;

6) утверждение оценки коррупционных рисков;

7) мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в МАДОУ ПГО «65 комбинированного вида» могут быть выявлены на следующих этапах:

1) при определении необходимости проведения закупки;

2) при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) при обосновании начальной максимальной цены контракта, определении цены контракта с единственным поставщиком;

4) при подведении итогов процедуры закупки;

5) при приемке результата выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям контракта.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» можно считать в том числе:

1) незначительное количество участников закупки;

2) в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;

3) «регулярные» участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;

4) участники закупки «неожиданно» отзывают свои заявки (либо участвуют, но не дают ценовых предложений при конкурентных способах закупок);

5) в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить контракт;

6) значительное число закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по подпункту 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ;

7) необоснованное дробление (объединение) закупки.

9. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации.

10. Снижению коррупционных рисков способствуют:

1) усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при планировании, осуществлении закупочных процедур;

2) преимущественное использование открытых конкурентных процедур при осуществлении закупок и снижение количества заключенных контрактов с единственным поставщиком (подпункт 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ);

3) регламентация проведения закупочных процедур;

4) повышение качества подготовки описания предмета закупки, обоснования начальной максимальной цены контракта, определения цены контракта с единственным поставщиком (подпункт 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ);

5) анализ обоснования изменения условий контракта, несоблюдения сроков исполнения условий контракта;

6) постоянный мониторинг исполнения контракта, своевременное применение штрафных санкций;

7) своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

11. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

12. Градация степени выраженности критерия «вероятность реализации»:

№ п/п	Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
1.	Очень часто	Более 75 %	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными

2.	Высокая частота	50 % – 75 %	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
3.	Средняя частота	25 % – 50 %	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
4.	Низкая частота	5 % – 25 %	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
5.	Очень редко	Менее 5 %	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

13. Градация степени выраженности критерия «потенциальный вред»:

№ п/п	Степень выраженности	Описание
1.	Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
2.	Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
3.	Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
4.	Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
5.	Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован служащими (работниками) самостоятельно

14. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» с использованием градации степени выраженности критериев «вероятность реализации» и «потенциальный вред» представлена следующим образом:

№ п/п	Описание коррупционного риска	Вероятность наступления негативного события (последствия)	Значимость риска
1.	Объединение в один лот различных товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой	Низкая частота	Средней тяжести
2.	Установление излишних требований к участникам закупки, которые ограничивают конкуренцию и создают преимущества отдельным участникам закупок	Низкая частота	Средней тяжести
3.	Существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки, то есть способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Высокая частота	Средней тяжести
4.	Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки	Средняя частота	Средней тяжести
5.	Необоснованное сокращение или увеличение срока выполнения работ, оказания услуг, поставки товара при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести

6.	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
7.	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, не соответствующих требованиям контракта (в том числе сокрытие информации о выявленных нарушениях при исполнении контракта поставщиком, подрядчиком, исполнителем)	Средняя частота	Значительный
8.	Необоснованное неприменение штрафных санкций, начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением условий контракта, в том числе сроков исполнения контракта.	Средняя частота	Значительный

15. С учетом пункта 11. настоящего Порядка Карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» и мер по их минимизации указана в приложении к настоящему Порядку.

Глава 3. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

16. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

17. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- 1) определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- 2) определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;
- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;

18. мониторинг реализации мер на регулярной основе МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида»

19. Мерами по минимизации коррупционных рисков в МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» являются:

- 1) детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;
- 2) минимизация единоличных решений в процессе закупочной процедуры (разумное расширение круга лиц, без участия (согласования) которых не может быть принято решение);
- 3) минимизация ситуаций, при которых работник совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контролю за его исполнением;
- 4) регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;
- 5) проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

Глава 4. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

Карта коррупционных рисков,
возникающих при осуществлении закупок
для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» и мер по их минимизации

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей служащих (работников), которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	Срок (периодичность) реализации	Лицо (структурное подразделение), осуществляющее контроль
1	2	3	4	5	6	7
1.	Объединение в один лот различных товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой,	Преднамеренное ограничение конкуренции с целью с целью с целью ограничения круга возможных участников закупки	Работники ДОУ ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работников, участвующих в закупке сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность сотрудников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Обязанность работников, участвующих в закупке исключать случаи объединения закупок товаров, работ, услуг в один лот технологически и функционально не связанных между собой. 4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	По мере возникновения	1. Заведующий ДОУ 2. Члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида»
2.	Установление излишних требований к	Преднамеренное ограничение конкуренции и	Работники ДОУ ответственные за осуществление	1. Обязанность работников ДОУ, участвующих в закупке сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок,	По мере возникновения	1. Заведующий ДОУ 2. Члены комиссии по осуществлению

	участникам закупок, которые ограничивают конкуренцию и создают преимущества отдельным участникам закупок	создание преимуществ отдельным участникам закупок	закупок	которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность сотрудников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Обязанность работников, участвующих в закупке исключить случаи установления излишних требований к участникам закупки, которые ограничивают конкуренцию и создают преимущества отдельным участникам закупок. 4. Разъяснение работникам мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.	закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированно го вида»
3.	Существенное количество неконкурентных способов осуществления закупки, то есть способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	1. Наличие риска дробления одной закупки, для исключения конкурентного способа закупки; 2. Наличие риска личной заинтересованности при неоднократном заключении контрактов с одним и тем подрядчиком (поставщиком, исполнителем); 3. Наличие риска завышения цен на приобретаемые товары (работы, услуги), а также оплаты фактически невыполненных	Работники ДОУ, ответственные за осуществление закупок	1. Обязанность работников, участвующих в закупке сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность работников сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Обязанность работников, участвующих в закупке стремиться к выбору конкурентного способа закупки, с целью экономии бюджетных средств и снижению коррупционных рисков, а в случае невозможности – обосновывать необходимость неконкурентного способа закупки (временной фактор, отсутствие конкурентного рынка и т.п.). При этом, для исключения риска завышения цены контракта определять (обосновывать) цену контракта путем составления сметы, калькуляции цены контракта при выполнении работ, оказании услуг, а при поставке товаров — наличие прайс листов (коммерческих предложений), не менее чем от «3» поставщиков. При обосновании цены контракта с единственным поставщиком допускается также использование информации из реестра контрактов с сайта закупок https://zakupki.gov.ru . 4. Обязанность работников при закупке у единственного поставщика соблюдать принципы контрактной системы в сфере закупок: открытость, прозрачность информации	Постоянно 1. Заведующий ДОУ Члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированно го вида»

		либо некачественно выполненных работ, оказанных услуг, не поставленных товаров, либо поставленных некачественных товаров	«Подгонка» начальной (максимальной) цены контракта под цены, установленные определенным поставщиком (подрядчиком) с целью создания для него более благоприятных условий	Работники ДОУ ответственные за осуществление закупок	о закупках, обеспечение конкуренции, профессионализма, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.		
4.	Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки	«Подгонка» начальной (максимальной) цены контракта под цены, установленные определенным поставщиком (подрядчиком) с целью создания для него более благоприятных условий	Работники ДОУ ответственные за осуществление закупок	По мере возникновения	1. Заведующий ДОУ 2. Члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида»		
5.	Необоснованное сокращение или увеличение срока выполнения работ, оказания услуг, поставки товара при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)	Ограничение конкуренции, привлечение конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя), заинтересованно го в результатах торгов	Работники ДОУ ответственные за осуществление закупок	По мере возникновения	1. Заведующий ДОУ 2. Члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированно го вида»		

	<p>письем не менее чем от «3» организаций на стадии обоснования обоснования начальной максимальной цены контракта.</p>		<p>по мере возникновения</p>	<p>1. Заведующий ДОУ.</p>
<p>6. Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Преднамеренное отклонение участника закупки при подведении итогов закупки для заключения контракта с «нужным» для заказчика поставщиком (исполнителем, подрядчиком)</p>	<p>Председатель и члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МАДОУ ПГО «Детский сад №65 комбинированного вида»</p>	<p>1. Обязанность членов комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ДОУ сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приведет или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность членов комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ДОУ сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Обязанность членов комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд ДОУ осуществлять допуск или отказ к допуску участников закупок в соответствии с требованиями 44-ФЗ.</p>	<p>По мере возникновения</p>
<p>7. Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, не соответствующих требованиям контракта (в том числе сокрытие информации о выявленных нарушениях при исполнении контракта поставщиком,</p>	<p>Получение лицами, участвующими в приемке результата исполнения контракта незаконного вознаграждения в том числе за фактически невыполненные работы (услуги), поставленные товары путем оформления фиктивных</p>	<p>Председатель и члены комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МАДОУ ПГО «Детский сад №65 комбинированного вида»</p>	<p>1. Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ДОУ сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приведет или может привести к конфликту интересов. 2. Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ДОУ сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. 3. Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд ДОУ осуществлять приемку товаров, работ, услуг строго в соответствии с условиями муниципального контракта и действующего законодательства РФ.</p>	<p>По мере возникновения</p> <p>1. Заведующий ДОУ 2. Гл. бухгалтер</p>

8.	<p>подрядчиком, исполнителем</p> <p>Необоснованное неприменение штрафов санкций, начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением условий контракта, в том числе</p> <p>роковисполнения контракта.</p>	<p>актов приемки</p> <p>Преднамеренное невыставление требований об уплате штрафов, неустоек (пени) поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением условий контракта</p>	<p>Работники ответственные за осуществление закупок, председатель и члены комиссии при осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад №65 комбинированного вида»</p>	<p>По мере возникновения</p> <p>1. Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» сообщать работодателю о личной заинтересованности при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.</p> <p>2. Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» сообщать работодателю о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений.</p> <p>Обязанность председателя и членов комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» проводить претензионную работу с подрядчиком (исполнителем, поставщиком) в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением контракта, в том числе по уплате штрафов, неустоек (пени) товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида».</p> <p>3. Разъяснение председателю и членам комиссии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ ПГО «Детский сад № 65 комбинированного вида» мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.</p>	<p>1. Заведующий ДОУ</p> <p>2. Контрактный управляющий</p>
----	---	--	--	--	--